



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-26-00, fax
022-26-25-17

29 iulie 2021 nr. 07/1-18/24

La nr. 01/1-11-127 din 02 iulie 2021

Comitetul Executiv al Găgăuziei
Direcția generală finanțe
e-mail: uprfingag@mail.ru

Ministerul Finanțelor a examinat demersul dnei Tatiana DOICEVA, șef al Direcției generale finanțe UTA Găgăuzia, nr.01/1-11-127 din 02 iulie 2021, privind elucidarea unor neclarități în procesul de stabilire a transferurilor cu destinație specială pentru educația timpurie și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La întrebarea: *In particularitățile privind elaborarea de către autoritățile administrației publice locale a proiectelor bugetelor locale pentru anul 2021 și a estimărilor pe anii 2022-2023, remise prin circulara Ministerului Finanțelor nr.06/2-07 din 25 septembrie 2020, se menționează termenul,, în baza transferurilor stabilite pentru anul 2020 pentru nivelul de învățământ respectiv. Care este semnificația acestei noțiuni: volumul transferurilor cu destinație specială aprobat, precizat anual sau precizat la o dată stabilită?*

În temeiul art.20 alin.(1) lit.1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, Ministerul Finanțelor elaborează și aprobă cadrul metodologic necesar pentru implementarea prezentei legi și a altor acte normative în domeniul finanțelor publice, precum și acordă asistență metodologică autorităților publice centrale și locale în procesul bugetar.

În acest sens, prin Ordinul ministrului finanțelor nr.209/2015 a fost aprobat Setul metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului, care stabilește reglementări metodologice generale pentru elaborarea, aprobarea și modificarea tuturor bugetelor componente ale bugetului public național: BS, BL, BASS și FAOAM.

Prin urmare, în conformitate cu calendarul bugetar, Ministerul Finanțelor elaborează limitele preliminare de cheltuieli, care sunt corelate cu cadrul preliminar de resurse. Drept bază pentru estimarea liniei de bază reprezintă *bugetul adoptat pentru anul curent*, care se completează cu angajamentele aprobate în cadrul CBTM din anii precedenți, precum și cu anumiți factori de natură tehnică.

În concluzie, la bază estimării transferurilor cu destinație specială pentru finanțarea instituțiilor de învățământ, cu excepția școlilor primare, gimnaziilor și liceelor, stau cheltuielile aprobate pentru anul curent ajustate la costul factorilor de modificare, stabilite în conformitate cu disponibilitățile bugetare și politicile statului în sector, care se alocă bugetelor locale de nivelul respectiv, în corespundere cu competențele stabilite autorităților publice locale prin legislația privind descentralizarea administrativă.

La întrebarea: *Se ia în considerare la estimarea volumului total al transferurilor cu destinație specială orarul de lucru al instituțiilor de educație timpurie?*

În lipsa unei formule de alocare a transferurilor cu destinație specială pentru instituțiile de educație timpurie, învățământ special și învățământ extrașcolar, la etapa elaborării transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele, Ministerul Finanțelor aplică regulile generale de estimare a limitelor de

cheltuieli, prevăzute în Setul metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr.209/2015, potrivit cărora la bază stau cheltuielile aprobate pentru anul curent ajustate la costul factorilor de modificare, stabilite în conformitate cu disponibilitățile bugetare și politicile statului în sector.

Astfel, pornind de la premisa că elementul de bază la estimarea transferurilor respective îl reprezintă cheltuielile aprobate în anul curent, care într-o formă sau alta reflectă și regimurile de activitate ale instituțiilor de educație timpurie, având în vedere că acestea din urmă își execută bugetele în limitele aprobate, se prezumă că implicit acest factor își găsește reflectare în volumele estimate ale transferurilor.

La întrebarea: *Care tipuri de cheltuieli pot fi efectuate din contul transferurilor cu destinație specială pentru instituțiile de educație timpurie?*

În lipsa unei formule de finanțare pentru instituțiile de educație timpurie și a Pachetului standard de servicii educaționale în învățământul general, este dificil de specificat ce servicii educaționale, precum și ce tipuri de cheltuieli urmează a fi asigurate din contul transferurilor cu destinație specială alocate de la bugetul de stat bugetelor locale.

În același timp, conform prevederilor Legii privind finanțele publice locale nr.397-XV/2003, transferurile cu destinație specială sunt mijloacele financiare alocate cu titlu condiționat, destinate pentru finanțarea învățământului, infrastructurii drumurilor publice locale, competențelor delegate autorităților administrației publice de către Parlament la propunerea Guvernului, investițiile capitale și altor măsuri speciale.

Mai mult ca atât, conform Clasificației bugetare, transferurile cu destinație specială pentru învățământul preșcolar, primar, secundar general, special și complementar (extrașcolar) sunt calificate drept transferuri curente. Totodată, se menționează că acestea sunt alocate autorităților publice locale, fără a fi condiționate pentru anumite categorii economice de cheltuieli, însă cu respectarea obligatorie a destinației-finanțarea instituțiilor de învățământ. În aceste condiții, autoritatea publică locală dispune de o anumită flexibilitate în stabilirea priorităților de cheltuieli după conținutul lor economic, fiind responsabilă de buna funcționare a instituțiilor de învățământ.

La întrebarea: *În cazul neaprobării conform termenului stabilit de cadrul normativ a bugetului local de nivelul II de la care sunt alocate transferurile cu destinație specială bugetelor locale de nivelul I, transferurile cu destinație specială pentru bugetele locale de nivelul I sunt recalulate/ajustate în momentul aprobării bugetului local de nivelul II?*

În conformitate cu prevederile art.57 alin.(2) lit.c) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, bugetul provizoriu se formează și se execută în corespundere cu prevederile legii/deciziei bugetare din anul precedent, luând în considerare modificările operate pe parcursul anului și ținând cont de careva particularități, dintre care aprobarea volumului transferurilor la nivelul celor prevăzute în bugetul de la care se efectuează aceste transferuri.

De asemenea, art.23 alin.(5) din Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003, prevede că în cazul în care administratorul de buget nu stabilește volumele transferurilor prevăzute în bugetele aprobate pe anul respectiv de la care se efectuează aceste transferuri, finanțarea acestora se efectuează în limita transferurilor aprobate în bugetele de la care se efectuează acestea.

Prin urmare, bugetul central al UTA Găgăuzia urmează să planifice volumul transferurilor cu destinație specială comunicat de Ministerul Finanțelor prin circulara bugetară privind elaborarea proiectelor bugetelor locale pentru anul bugetar următor și a estimărilor pentru următorii 2 ani, chiar și în bugetul provizoriu. Respectiv, bugetele locale de nivelul I din UTA Găgăuzia, fiind administrativ subordonate bugetului central al UTA Găgăuzia, primesc de la Comitetul Executiv/Direcția generală finanțe a UTA Găgăuzia limitele transferurilor interbugetare preconizate a fi alocate în anul bugetar următor și următorii 2 ani de la bugetul central, care urmează a fi respectate și reflectate în bugetele locale de nivelul I în volumul comunicat.

La întrebarea: Poate bugetul local de nivelul I aproba un volum al transferurilor cu destinație specială pentru învățământul preșcolar, altul decât cel calculat și comunicat de bugetul central al UTA Găgăuzia?

Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi nu pot aproba un alt volum al transferurilor cu destinație specială pentru învățământul preșcolar decât cel comunicat de APL ierarhic superioară.

Totodată, în temeiul prevederilor art.8 alin.(4) din Legea privind finanțele publice locale care statuează că, cheltuielile bugetelor locale efectuate din contul transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat pentru finanțarea domeniilor proprii de activitate și/sau a competențelor partajate pot fi suplimentate de către autoritățile reprezentative și deliberative din contul altor venituri ale bugetelor respective, dar acest volum să nu fie mai mic decât limita transferurilor comunicate la etapa elaborării proiectelor bugetelor locale. Această regulă generală este valabilă atât pentru bugetele locale care au relații directe cu bugetul de stat, cât și a bugetelor locale din UTA Găgăuzia a căror relații bugetare sunt doar cu bugetul central al UTA Găgăuzia.

Mai mult ca atât, conform prevederilor art.55 alin.(5) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale și art.24 alin.(1) din Legea privind finanțele publice locale, regula necorelării bugetului central al UTA Găgăuzia cu prevederile legii anuale a bugetului de stat nu produce efecte din considerentul că bugetul central nu primește transferuri cu destinație generală de la bugetul de stat, dar are efect în cazul necorelării bugetelor locale de nivelul I cu prevederile Legii bugetare anuale a UTA Găgăuzia aprobată de Adunarea Populară, chiar și mai drastic. În conformitate cu art.37 alin.(2) din Legea UTA Găgăuzia privind finanțele publice nr.8/2013, pentru necorelare sunt suspendate toate tipurile de transferuri, cât și defalcările de



Iuri PASINSCHI

la impozitele și taxele de stat.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Pasinschi Iuri
Date: 2021.07.30 08:47:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova